

# VÝROČNÍ ZPRÁVA O ČINNOSTI AUTORIZAČNÍ RADY ČESKÉ KOMORY ARCHITEKTŮ ZA ROK 2020

**Autorizační rada České komory architektů předkládá v souladu s ustanovením § 25 odst. 4 písm. e) Zákona 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů, výroční zprávu o činnosti Autorizační rady za rok 2020.**

**Výroční zpráva za rok 2020 shrnuje dění v komoře za rok 2020.**

Dne 24. 4. 2019 na základě § 29 odst. 3 zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, ve znění pozdějších předpisů, ministryně pro místní rozvoj paní Klára Dostálová jmenovala s účinností od 1. 5. 2019 autorizační radu České komory architektů, pro tříleté období do 30. 4. 2022

Autorizační rada pracuje 1. 5. 2019 ve složení  
předseda: prof. Ing. arch. Ladislav Lábus, zástupce ČKA pro obor architektura,  
místopředseda: Ing. Roman Vodný, Ph.D., zástupce MMR,  
členové: Akad. arch. Irena Falkum, zástupce MK,  
Ing. Eva Voženílková, zástupce MŽP,  
Ing. Radmila Fingerová, zástupce ČKA pro obor krajinářská architektura,  
Ing. arch. Jan Sedlák, zástupce ČKA pro obor územní plánování,  
Ing. Pavel Štěpán, zástupce ČKAIT.

Zasedání AR se za Kancelář ČKA účastní Milena Ondráková, která vykonává činnost sekretáře AR a vede její agendu včetně kompletní administrativy, je pověřena organizační přípravou a zajišťováním podkladů pro jednání AR i zkušebních komisí ČKA a následně organizační přípravou udělení autorizace.

## **1/ Přehled jednotlivých zasedání autorizační rady**

Autorizační rada zasedala v loňském roce celkem třikrát, vždy v běžných termínech navazujících na průběh autorizačních zkoušek v únoru, červnu a říjnu a zúčastnila se společného zasedání představenstva, dozorčí rady, Stavovského soudu dne 29. 9. 2020. Předseda a místopředseda AR se zúčastnili také jednání představenstva ve věci vysokoškolského vzdělávání a uznávání kvalifikace i kompetencí ve vazbě na „Seznam škol s uznaným a příbuzným vzděláním“.

- **11. 2. 2020**; na programu bylo projednání a schválení autorizací a provedení registrací osob usazených a hostujících.

### Vzdělávání

ČVUT FA, děkan fakulty pan prof. Ing. arch. Ladislav Lábus podal na říjnovém zasedání AR v roce 2019 žádost o zařazení bakalářského studijního programu Krajinářská architektura do „Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, vydávaným Českou komorou architektů, jako „příbuzné vzdělání“ pro obor A3 – krajinářská architektura a zařazení dvouletého navazujícího magisterského programu Krajinářská architektura do

„Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, jako vzdělání uznané pro obor A3 – krajinářská architektura, případně „příbuzné vzdělání“ pro obor A2 – územní plánování.

AR se na minulém říjnovém zasedání shodla, že je třeba v tomto případě analýzu a doporučení svěřit externím členům. Předložené podklady programům byly předloženy dvěma hodnotitelům, a/ hodnotiteli krajinářských programů FA při procesu akreditace – doc. Vaňkovi, vedoucímu katedry Zahradní a krajinné architektury na Fakultě agrobiologie, potravinových a přírodních zdrojů ČZU Praha, b/ o druhý posudek AR požádá Představenstvo ČKA.

Doc. Ing. arch. Jan Vaněk, CSc., vypracoval dne 20. 11. 2019 analýzu a doporučuje zařazení navazujícího Magisterského studijního programu Krajinářská architektura vyučovaného na FA ČVUT na seznam škol s uznaným a příbuzným vzděláním jako **uznané vzdělání** pro autorizační obor – krajinářská architektura (A3) a bakalářský studijní program FA ČVUT jako příbuzné vzdělání.

Na jednání představenstva dne 4. 2. 2020, podal informaci Ing. Petr Velička, člen představenstva ČKA, že bylo dohodnuto žádost o vypracování druhého posudku na studijní programy FA ČVUT zaslat doc. Dr. Ing. Aleně Salašové, děkance Zahradnické fakulty Mendelovy univerzity Lednice.

### Seznam škol

AR se vrátila k několikrát diskutovanému tématu, otevřenému znova na říjnovém zasedání AR, že by na Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním byly u absolventů architektonických škol omezeny kompetence o tzv. „příbuzné vzdělání“ pro autorizační obor „krajinářská architektura“.

Zároveň proběhla diskuze o smyslu a zachování tzv. velké autorizace A0, na kterou má nárok ten, kdo je autorizován ve všech třech oborech spravovaných komorou. V tomto nepanuje jednotný názor, ale na rozdíl od zrušení příbuzného vzdělání, jde spíše o formální problém. Ovšem mimo kompetenci AR či ČKA, jelikož to vyžaduje změnu zákona 360/92 Sb., na rozdíl od změny rozsahu kompetencí v rámci Seznamu škol, který vydává ČKA, navrhuje AR a schvaluje představenstvo ČKA.

Většina členů AR bylo předběžně pro, aby příbuzné vzdělání pro „krajinářskou architekturu“ bylo u absolventů architektonických programů vyjmuta ze seznamu, ale zejména zástupci státní správy upozorňovali na potřebu ověřit a promyslet i ošetřit všechny souvislosti. Je nutné předem zjistit, jaké dopady by zrušení mělo na celý systém, nelze je zavádět retroaktivně. Je třeba nejdříve otevřít diskusi v rámci ČKA, projednat s představenstvem Komory atd. a následně projednávat i s dotčenými orgány SS, zejména s MMR a s jeho právním oddělením.

- **2. 6. 2020**; na programu bylo projednání a schválení autorizací a provedení registrací osob usazených a hostujících.

### Vzdělávání

Žádost o zařazení bakalářského studijního programu Krajinářská architektura na FA ČVUT do „Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, vydávaným Českou komorou architektů, podaná v říjnu 2019.

Zadání a tím i vypracování druhého posudku bakalářského a navazujícího magisterského programu se pozdrželo a do data červnového jednání AR nepřišlo. Stanovisko bylo očekáváno již začátkem května, aby Autorizační rada mohla na červnovém zasedání žádost FA ČVUT na základě obou posudků projednat. AR dohodla, že po obdržení posudku děkanky ZF MENDELU budou oba posudky rozeslány všem členům AR, včetně

analýzy doc. Ing. arch. Jana Vaňka, CSc., k prostudování a hlasování může proběhnout per rollam.

### Seznam škol

Pokračování diskuse na téma změn v „Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, týkajících se redukce rozsahu kompetencí absolventů architektonických škol, v dnes poskytovaném rozsahu i jako příbuzné vzdělání pro autorizační obor Krajinářská architektura. V relaci jiných studijních programů i v mezinárodních relacích standardů uznávání kvalifikací v oblasti autorizačních oborů ČKA, mají absolventi architektonických programů, spíše zvykově než na základě obsahu studia, nastaveno velice široké spektrum rozsahu oprávnění a uznávání kvalifikace, nejen jako uznané vzdělání pro autorizační obory A1 – architektura a A2 - územní plánování, ale také jako příbuzné vzdělání pro obor A3 – krajinářská architektura.

Většina členů AR se předběžně vyjádřila pro, obdobně jako na předchozích dvou zasedáních AR, aby příbuzné vzdělání pro „krajinářskou architekturu“ bylo na Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním u absolventů architektonických programů zrušeno, jelikož vzdělání v oboru krajinářské architektury není v těchto programech, na rozdíl od autorizačních oborů architektura a územní plánování, adekvátní přiznané pozici tzv. „příbuzného vzdělání“.

Prvních deset let po vzniku komory se na architektonické programy ze zvyku pohlíželo jako na uznané vzdělání nejen v architektuře a urbanismu, ale i v krajinářské architektuře. Tehdy se také jednalo „jen“ o absolventy dvou programů na fakultách architektura na TU v Praze a v Brně a dvou programů na uměleckých školách, ke kterým však v posledním desetiletí přibyly další studijní program Architektura a urbanismus na FUA TU Liberec i tři studijní architektonické studijní programy na stavebních fakultách v Praze, Brně a Ostravě a nakonec program soukromé architektonické školy ARCHIP Praha.

Tento nezvykle benevolentní přístup bylo nutné v období přípravy na vstup do EU přehodnotit. Takže když byl v roce 2002-2003 sestavován Seznam škol s uznaným a příbuzným vzděláním, byl absolventům architektonických programů poprvé „redukován“ rozsah kompetencí a tehdy jim bylo jako kompromis přiznáno „pouze“ „příbuzného vzdělání“ v oboru KA. I po této redukci však jde o v evropském prostoru nebývale široce pojatou kompetenci absolventů architektonických programů, ačkoli obsah studijních plánů tomu zastoupením krajinářské problematiky a předmětů neodpovídal.

Zástupci státní správy opět upozorňovali na potřebu ověřit a promyslet i ošetřit všechny souvislosti a dopady dodatečné redukce rozsahu kompetencí architektonických programů v oblasti KA. AR pověřila předsedu Ladislava Lábuse a zástupkyni ČKA za autorizační obor KA Radmilu Fingerovou, aby připravili analýzu a podkladový materiál, který bude následně projednán se členy autorizační rady a představenstva. Zástupci AR toto téma také předloží na společném zasedání orgánů Komory, které se mělo konat již v dubnu 2020, ale vzhledem k pandemické situaci bylo odloženo.

- **6. 10. 2020;** na programu bylo projednání a schválení autorizací a provedení registrací osob usazených a hostujících.

### Vzdělávání

Autorizační rada České komory architektů dospěla na základě obou kladných posudků ke stanovisku pro hlasování a konstatovala.:

1/ AR jednomyslně odhlasovala návrh zařadit bakalářský studijní program „Krajinářská architektura“ na „Seznam škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, vydávaným Českou komorou architektů, jako **„příbuzné vzdělání“ pro obor A3 – krajinářská architektura.**

2/ AR jednomyslně odhlasovala návrh zařadit dvouletý navazující magisterský program „Krajinářská architektura“ na Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, jako **uznané vzdělání pro obor A3 – krajinářská architektura.**

3/ AR neodhlasovala návrh zařadit Magisterský studijní program „Krajinářská architektura“ na „Seznam škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, vydávaným Českou komorou architektů, jako **„příbuzné vzdělání“ pro obor A2 – územní plánování.**

#### Seznam škol

AR dospěla k návrhu a odsouhlasení rozhodnutí ve věci od října 2019 intenzivně projednávaného tématu „revize rozsahu kompetencí absolventů magisterských architektonických programů pro autorizační obor A.3“.

AR na říjnovém zasedání opětovně projednávala téma, aby v Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním České komory architektů byly u absolventů architektonických programů omezeny kompetence a rozsah uznávané kvalifikace na úrovni **příbuzného vzdělání** pro autorizační obor „krajinářská architektura“.

Také byla otevřena diskuze o tzv. „velké autorizaci“ A0. Přítomný místopředseda AR Ing. Roman Vodný, Ph.D., ředitel Odboru ÚP MMR, v této souvislosti informoval o navrhovaných změnách Stavebního zákona a o souvisejících změnách zákona č. 360/1992 Sb., viz níže. Jednou z navrhovaných změn je právě zrušení tzv. velké autorizace A.0 - autorizace se všeobecnou působností. Velká autorizace je v návrhu novely zákona o výkonu povolání zrušena, což však nebrání nadále možnosti získat autorizaci pro všechny tři autorizační obory. V návrhu zákona je uvedena lhůta na výměnu razítek v dílčích autorizacích, pro ty, co A.0 dnes mají.

Tato informace mimo jiné rovněž ovlivnila následující diskusi, ve syse odklonu od dřívějších benevolentnějších podmínek pro kompetence v obou A.3. Jak před rokem 2003, kdy absolventi architektonických programů dokonce měli akceptováno tzv. **uznané vzdělání** pro obor A.3, a na základě této skutečnosti byly hromadně přidělovány autorizace A.0. Tak po tomto období a vydání Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním, kde byly kompetence redukovány „pouze“ na **příbuzné vzdělání**, které však stejně neodpovídá podílu obsahu studia v oblasti KA u architektů. Autorizace A.0 se však od té doby udělovala jen výjimečně, na základě prokázaných odborných znalostí i zkušeností v krajinářském oboru.

Předseda Autorizační rady prof. Ladislav Lábus zpracoval analýzy a podklady určené pro interní diskusi v AR ČKA i s orgány ČKA i pro konzultace externích členů AR ČKA ve svých resortech, nazvanou „Návrh revize kompetencí přiznaných absolventům magisterských architektonických programů pro autorizační obor KA“.

Analýzy a podklady se týkaly širokého problémového spektra vývoje i stávajícího stavu dané věci ve vztahu k uznávání kompetencí a také principů sestavování „Seznamu škol“ nebo obsahu studijních plánů architektonických i krajinářských programů atd.

Autorizační rada na základě dlouhé diskuse nad podklady a poměrně jednotné argumentace všech přítomných, jednomyslně odhlasovala, aby příbuzné vzdělání pro „krajinářskou architekturu“ nebylo nadále přisuzováno absolventům magisterských architektonických programů, uvedených na Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním“, vydávaným Českou komorou architektů.

Zároveň byl hlasováním i v diskusi projeven jednoznačný nesouhlas s rovněž zmiňovanou, ale nikým nenavrhanou alternativní možností, jít opačnou cestou. Ponechat absolventům architektonických programů příbuzné v zdělání pro obor A3 a recipročně rozšířit absolventům krajinářských programů příbuzné vzdělání na obor A.2. Jednomyslnost byla potvrzena i hlasováním per rollam nepřítomné Ing. arch. Ireny Falkum.

Kancelář, po vyjádření a formálních doporučeních jejího právního oddělení, předala stanovisko AR k dalšímu projednání představenstvu, aby zařadilo tento bod na program jednání. Jednání představenstva se zúčastnili předseda AR i místopředseda AR a zástupce MMR pan Ing. Roman Vodný. Na jednání představenstva byl návrh AR na redukci kompetencí absolventů architektonických programů předběžně jednomyslně schválen, s tím, že předseda AR Ladislav Lábus byl pověřen, aby jej projednal v rámci PS Vzdělávání s grémiem představitelů architektonických a krajinářských škol, obvykle spojené s vyhlášením výsledků a vernisáží výstavy přehlídky Diplomových prací pořádané komorou každým rokem v říjnu. Díky pandemii bylo jak vyhlášení výsledků přehlídky, tak jednání představitelů architektonických škol odloženo na rok 2021.

#### Spolupráce s MMR

Ing. arch. Josef Morkus, Ph.D., vedoucí oddělení koncepčního a metodického, odbor územního plánování MMR informoval písemně ČKA, že MMR připravuje prováděcí vyhláška k uvažovanému ustanovení § 24 odst. 3 písm. c) stavebního zákona, které by mělo být do stavebního zákona vloženo novelou zákona č. 416/2009 Sb., a souvisejících zákonů, a které má stanovit, že kvalifikační požadavky vzdělání a praxe v orgánech státní správy splňuje mimo jiné nově také fyzická osoba, která má kromě 3 let odborné praxe vysokoškolské vzdělání v dalších příbuzných oborech souvisejících s územním plánováním, které nejsou zařazeny na Seznam škol ani jako příbuzné vzdělání, jejichž výčet určí a bude sestavovat ministerstvo prováděcím právním předpisem. V souvislosti s přípravou této vyhlášky MMR procházelo registr vysokých škol i seznam oborů uznaných pro autorizaci v oboru územní plánování a příbuzných oborů, které vydává ČKA a požádalo AR ČKA o informace a vysvětlení dílčích specifických údajů, týkajících se relace aktuálních akreditovaných studijních programů a programů zapsaných na Seznamu škol. Dne 13. 8. 2020 se k tomu obsáhle vyjádřil předseda Autorizační rady prof. Ladislav Lábus, včetně seznámení s principy sestavování i historií vývoje tzv. Seznamů škol s příbuzným a uznaným vzděláním.

#### Další náměty k projednání

Ing. Radmila Fingerová požádala o zařazení na program jednání problematiku „Soutěží na veřejná prostranství, ze kterých je vyloučena autorizace s označením A.3. Podklad byl provázen návrhem doporučení, aby AR představenstvu ČKA doporučila respektovat šíři oboru a kompetencí členů komory autorizovaným v oboru A.3, které zahrnují i navrhování veřejných prostranství. Vzhledem k nabitému programu říjnového jednání AR bylo toto téma odloženo na únorové jednání AR v roce 2021.

#### Informace ohledně Stavebního zákona a zákona č. 360/1992 Sb.

Místopředseda Ing. Roman Vodný, Ph.D z MMR informoval členy AR, že se v rámci přípravy nového Stavebního zákona připravuje také novela zákona č. 360/1992 Sb., viz výše. MMR s Komorou návrh novely autorizačního zákona projednávala a na změnách se většinou obě strany shodly. Kromě výše zmíněného návrhu, že autorizace se všeobecnou působností A.0 zřejmě zanikne a komora bude mít nadále jen tři autorizační obory –

architektura, územní plánování, krajinářská architektura i možnost udělovat specializace v rámci těchto oborů. Zároveň místopředseda AR uvedl další zásadnější změny stavebního zákona nebo zákona č. 360/1992 Sb. Například redukcí kompetencí v autorizačním oboru A.1, o oprávnění zpracovávat územně plánovací dokumentaci.

## **2/ Standardní činnosti autorizační rady při ověřování odborné způsobilosti osob a při udělování autorizace, při uznávání kvalifikace a provádění registrace.**

V roce 2020 AR ověřila v autorizačních řízeních prostřednictvím zkušebních komisí odbornou způsobilost 168 osob a rozhodla o udělení autorizací 145 žadatelům, z nichž 2 osobám, které prokázaly praxi a znalosti pro všechny tři autorizační obory a získali autorizaci se všeobecnou působností – A.0, 136 osobám pro obor architektura, 1 osobě pro územní plánování, 6 osobám pro krajinářskou architekturu.

AR rozhodla neudělit autorizaci 15 osobám a 8 osobám autorizační řízení přerušit z procesních důvodů.

Autorizační rada v roce 2020 ověřila v uznávacím a registračním řízení kvalifikační předpoklady pro registraci 7 osob usazených a 29 osob hostujících a provedla registraci 42 žadatelům, z toho jedné osobě byla udělena registrace se všeobecnou působností, 38 osobám byla udělena registrace pro obor architektura a 3 osobám byla udělena registrace pro obor krajinářská architektura.

### **Shrnutí**

Autorizační rada v uplynulém období sledovala a projednala zejména tyto činnosti: Udílení autorizací i spolupráci s MMR a dalšími ministerstvy i orgány státní správy zejména v oblasti uznávání kvalifikace v autorizačních oborech spravovaných komorou. A také aktualizací Seznamu škol s uznaným a příbuzným vzděláním nebo vydávání stanovisek k žádostem o akreditace studijních programů vysokých škol, adresovaným ČKA jako uznávacímu orgánu spravujícímu regulované profese v autorizačních oborech – architektura, územní plánování a krajinářská architektura, spadajících do Oblasti vzdělávání č. 1 – Architektura a urbanismus.

Zpracovali:

prof. Ing. arch. Ladislav Lábus,  
Milena Ondráková

V Praze dne 6. 3. 2021